

# 常州市武进区住房和城乡建设局文件

武住建发〔2021〕99号

---

## 区住建局关于 2021 年第二次全区建筑市场 综合大检查的情况通报

武进高新区、西太湖科技产业园规划建设局，各镇建设局，各建设、施工、监理单位：

为进一步落实项目参建各方主体责任，持续深入推进建筑施工安全生产专项整治，落实农民工管理“四项制度”，全力推动建筑工地秋冬季大气污染防治“百日攻坚”行动，科学、规范开展我区建筑业企业信用考核，进一步规范建筑市场行为，提高工程质量及安全生产、文明施工管理和扬尘防治水平，根据市建设局《关于开展常州市 2021 年第二次建筑市场综合大检查的通知》

(常住建〔2021〕235号)文件精神，区住建局于11月22日至11月30日组织开展了2021年第二次全区建筑市场综合大检查及建筑工地秋冬季大气污染防治“百日攻坚”行动，现将有关情况通报如下：

## 一、基本情况

本次综合大检查，区住建局组织了三个专家检查组，检查专家从常州市建筑市场综合大检查专家库中抽取。全区共检查在建项目131个，建筑面积573.3万平方米，重点检查了项目市场行为，参建各方主体责任落实情况；工程实体质量、安全文明施工、扬尘防治、农民工实名制管理及银行代发工资等；施工现场长效考核、危化品、成品油及非道路移动机械管理等。各检查组对照检查表量化打分，检查信息同步录入“常州市建筑市场监管系统”，作为我区建筑业企业信用考核的依据。

从检查情况看，绝大多数企业及项目部能够按照通知要求，认真开展自查自纠，积极准备迎接检查，建设各方责任主体履职到位，市场行为不断规范，质量、安全意识持续增强，部分优秀企业、项目部主动提质量、保安全的氛围浓厚，优秀项目、精品工程在绿色建造、智慧创建、质量创优等方面亮点突出；安全生产专项整治三年行动有序推进，危化品、成品油管理逐步规范，标准化示范工地创建积极；建筑工地秋冬季大气污染防治“百日攻坚”行动效果明显，长效管理进步明显；实名制管理、农民工工资专用账户、农民工工资保证金以及工资按月足额支付等制度

有效落实。

本次检查中表现突出的项目和单位有：江苏武新建设工程有限公司施工、北京希达工程管理咨询有限公司监理的集成电路产业用房及配套设施项目一期施工总承包项目：施工现场布置合理，施工现场和办公区分开设置，办公室采用集装箱组合房；施工现场安全通道、临边洞口、电梯间及楼梯间等全部采用定型化防护，现场外脚手架和高大模板全部采用盘扣式支撑，积极创建绿色智慧示范工地，安全日常管理中积极推进班前教育、班后点评；总体观感质量较好，成品保护到位，质量管控精细，板厚控制器、构造柱顶设置簸箕口浇筑、预制斜水泥块等特色做法得到全面应用。

江苏丰浩建设工程有限公司施工、常州常建项目管理有限公司监理的常州大学西太湖校区建设项目图文信息中心施工总承包项目：施工现场布置合理，材料堆放整齐、有序，生活区、办公区干净整洁，塔吊使用在线安全监控系统，标准化定型式设施全面推广使用，现场全面推进智慧工地建设和智慧化管理；楼梯倒角采用成品保护、构造柱顶设置簸箕口浇筑、混凝土墙体孔洞采用防水加强处理、后浇带独立支撑、楼梯施工缝采用可拆卸式抽屉板。裙房中心为圆弧形，四周大面积圆弧梁、圆柱，混凝土结构表面观感光洁无气孔，圆弧梁自然美观，梁柱节点清晰，无漏浆，无打磨，结构标识规范，成品保护到位，施工质量、安全生产及文明施工管理处于较高水平。

常州市戴溪建筑工程有限公司施工、江苏阳湖建设项目管理有限公司监理的常州市科教城人才公寓施工总承包项目：安全生产标准化程度较高，施工现场布置合理，标准化定型式设施全面推广使用，安全文明施工成效显著；施工现场按照智慧示范工地的标准，运用信息化手段，将人工智能、传感技术等智慧技术植入到建筑、机械等关键部位，并通过"互联网"与多项信息化管理应用平台整合，智慧管理成效明显；构造柱顶设置簸箕口浇筑、剪力墙施工缝外口设置凹槽，控制施工缝的平直、预埋螺帽紧固剪力墙模板、柱阳角包橡胶保护条等质量控制手段，应用到位，施工质量得到有效保障。

另外，中绿建欣达建设工程有限公司施工、江苏阳湖建设项目管理有限公司监理的武进区西太湖大道东侧、环湖北路北侧地块开发施工总承包项目，江苏环泰建设有限公司施工、常州市苏建工程项目咨询有限公司监理的武进区新奥路西侧、龙帆路南侧地块施工总承包项目，常州第一建筑集团有限公司施工、常州市江南建设监理咨询有限公司监理的武进高新区武进西大道南侧、淹城南路东侧地块施工总承包项目等工程，施工现场管理严格规范，总体质量较好，农民工实名制管理和工资支付规范，文明施工、扬尘防治、长效管理以及安全生产标准化水平明显较高。

## **二、存在问题**

本次综合大检查也不同程度地发现了一些问题，三个检查组共发出检查意见书 34 份、整改通知书 49 份、停工通知书 5 份，

主要问题如下：

**1、建筑市场行为仍然存在较多不规范。**个别总包单位对分包单位情况进行检查不彻底，并报建设、监理单位审批不到位；个别专业分包单位未与总包单位签订分包合同、未按规定办理常州市年度或单项《信用管理手册》或进区施工手续；少部分建设单位未按《保障农民工工资支付条例》规定和建设主管部门要求按月向农民工工资专户拨付相应资金；部分项目农民工实名信息采集不全、工资发放表和考勤表未在施工现场醒目位置公示及存在代签字现象；部分项目农民工工资未足额支付、未严格落实实名制考勤管理、施工合同中未明确人工费用拨付周期；少部分项目未按规定设置维权告示牌、工资发放与考勤记录不匹配、工资支付表与银行流水不吻合等问题。如：江苏常得建设有限公司施工的常程大厦施工总承包项目：存在脚手架搭建合同不规范；农民工投诉网络图未建立；劳务员未在发放表签字；农民工工资发放与实际不符、签章不全，劳动合同农民工未签字；部分农民工未通过银行代发农民工工资等问题。

**2、施工质量精细化管理薄弱环节依然存在。**个别项目检测综合报告制度落实不到位；资料台账依然存在较多代签问题，特别是项目经理签字；材料及试块见证取样和送检台账记录不规范，进场原材料送检不及时等问题；试块留置方案未编制，试块留置记录登记和评定不及时、不齐全；二次结构构造柱加密区箍筋未加密，钢筋植筋数量偏少、偏短；同条件试块未放置现场同

条件养护；部分项目现场柱箍筋采用外加工，抽测内径尺寸不合格；钢筋堆放杂乱无序，不同规格的钢筋混放，钢筋加工不规范，有抗震要求的箍筋、板筋弯折后平直段长度达不到规范要求；砼浇筑过程中，对不同强度标号的水平和竖向构件未采取分隔措施；成品保护不到位，砼构件缺棱掉角，钢筋扭曲及钢筋接头被砂浆污染等问题。如苏华建设集团有限公司施工的年产 5000 吨铸钢件精整技改项目 - 新建车间施工总承包项目和常州市皇冠建设工程有限公司施工的电缆设备、电线电缆用包装膜制造项目车间二、车间三施工总承包项目：都存在箍筋外加工，抽测箍筋内径不合格的问题。

**3、安全生产管理工作有待提高。**少数施工企业安全生产责任落实不到位、个别项目部安全管理机构履职不到位；部分项目部班组活动、岗前安全教育活动开展不到位；部分企业月度安全检查流于形式，项目经理带班检查等工作未有效落实；极个别项目施工现场超危大工程未按照方案施工；部分施工现场安全隐患突出，内装饰脚手架、门式脚手架等设施未编制施工方案、未按规定搭设，临边洞口防护标准化定型化不足；危大工程安全管理档案建立不到位。如瑞坤建设集团有限公司施工的电子元件生产及组装项目（1#车间、2#车间、门卫）施工总承包项目：存在塔吊拆装无交底；项目部无 10 月检查记录；未见特种作业人员名册；未见高支模验收表；连墙件不足；电梯井垂直封闭未设置；作业层脚手板未满铺；灭火器配置不足等问题。

**4、扬尘防治长效管理还需继续加强。**个别施工单位仍不能充分认识当前大气污染防治和扬尘管控的严峻形势，施工现场仍然存在大面积裸土覆盖不到位、施工临时道路积尘严重、车辆进出冲洗不到位以及易起尘材料和建筑垃圾堆放无覆盖等严重问题，不能有效开展扬尘防治“百日攻坚”行动。如功能性环保产业用基材项目等5个项目，检查中发现扬尘防控措施落实严重不到位，分别对相关责任单位进行了移交执法处罚。

**5、部分施工现场监理履职不力。**监理规划、监理细则针对性不强，专业工程特点不详，部分缺履行安全监理责任内容，未明确安全监理人员；监理日志及日常安全巡查记录不全，涉及安全巡查情况记录缺少，危大工程巡查检查记录未能覆盖工程危大项目，参与危大工程验收缺监理资料；部分监理部专业监理工程师特别是安装专业监理工程师到岗履职情况较差，主要安装验收工序缺监理记录；对总包、分包单位安全体系审核不严，特别是分包单位主要管理人员及特种作业人员申报不全、未建立分包单位安全体系审核程序，未对分包单位的安全生产制度、各种规章制度的建立情况进行全面审查；监理资料与现场安全管理质量观感整体情况脱节，未能如实反应现场质量安全生产等状况。

### **三、处理意见**

1、对集成电路产业用房及配套设施项目一期施工总承包等10个项目（详见附件1）给予综合表扬。

2、年产1万套农机具项目（车间一）施工总承包等3个项

目（详见附件2），列为综合反面典型案例予以通报。

3、对江苏武新建设工程有限公司等9家施工企业，皮鑫鑫等9名项目经理，予以单项表扬（详见附件3）。

4、将苏华建设集团有限公司等4家施工企业，吉兆生等4名项目经理，列为单项反面典型案例予以通报（详见附件4）。

5、对批评项目涉嫌违法违规及违反强标强条的问题移送区域建监察大队进行立案查处。

被通报批评的项目不得评为文明工地和优质结构工程，根据有关规定对被批评单位进行信用扣分，上报市住建局备案。外地施工企业通报批评情况抄告企业总部和注册地建设行政主管部门。

#### **四、下阶段工作要求**

##### **1、积极落实“回头看”，督促整改闭合**

各检查组针对检查中发现问题均下发了书面整改（停工）通知书，各参建单位尤其是施工单位务必高度重视，按要求整改到位并及时将整改回复单报送至监管部门。同时要举一反三，各主体责任单位要求组织全面检查、认真整改存在问题。下阶段，我局将对综合批评与单项批评的项目进行“回头看”，实行重点监管、增加抽查频次，对拒不整改或整改不到位的施工企业将强化行政处罚，并扣除企业信用分。

##### **2、继续大力开展建筑市场行为专项整治**

各参建单位要继续针对《常州市建筑工程市场行为专项整治

三年行动方案》（常住建〔2021〕63号）中的整治内容，全面自查本建筑工程市场行为中存在的问题，报区建管中心市场管理科，同时，针对自查发现的问题，及时制定有针对性的整改措施，要明确整改责任和整改要求，坚持边查边改、立查立改。区住建局将继续扎实开展建筑市场行为专项整治工作，进一步规范建筑市场秩序，严厉打击违法违规行。

### **3、全力以赴做好春节前保障农民工工资支付工作**

各参建单位要严格按照《保障农民工工资支付条例》、《常州市建筑工人实名制管理和工资支付保障实施办法（试行）》等法规和文件要求，全面落实农民工实名制管理及农民工工资专用账户和银行代发工资等“四项制度”。2022年元旦、春节即将来临，各建设、施工单位要主动作为，积极筹措资金，着手计划和部署春节前的工程款和农民工工资支付工作；建设单位要切实履行首要责任，施工单位要切实履行主体责任和社会责任，从源头上、制度上保障工程款和农民工工资支付。

各镇、开发区建设管理部门务必高度重视农民工工资支付工作，加快对属地在建项目工程款和农民工工资支付情况进行摸底调查，对存在拖欠工程款及农民工工资风险的项目和企业，要提前做好应急预案，及时化解矛盾，依法处置农民工工资纠纷，切实维护社会稳定。

### **4、落实建设单位工程质量首要责任，扎实推进质量通病治理**

贯彻落实《住房和城乡建设部关于落实建设单位工程质量首要责任的通知》要求，进一步完善质量责任体系，深化夯实建设单位是工程质量第一责任人。根据近年的若干文件，如《关于加强我市新建成品住房建设管理的通知》（常住建〔2019〕275号）、《关于加强混凝土结构实体检测管理的通知》（武建管发〔2020〕2号）、《关于进一步加强我区预拌混凝土质量管理的通知书》（武建管发〔2020〕9号）等，加强对成品住宅工程、混凝土结构工程等施工质量的监督管理，用制度来规范行为提升质量，工程参建各方应认真学习、加强落实。同时，切实加强管理，将各项通病防治措施落到实处，工程项目管理人员应明确要求，认真履职，从材料进场到施工各道工序的质量把关都要尽心尽力，从隐蔽工程到分项分部工程质量验收都要一丝不苟，杜绝一切流于形式走过场的质量行为。

#### **5、积极部署、切实做好岁末年初安全生产工作**

临近岁末，各工种即将进入收尾阶段，但安全生产这根弦丝毫不能放松，并且在当前这个时期要将安全生产放到首要位置。各参建单位要进一步统一思想，高度重视岁末年初的安全生产工作，加强总分包安全管理，切实开展冬季施工安全防范和安全教育工作。要对冬季施工安全措施落实情况进行全面细致排查，严格按照规范、程序要求施工，杜绝抢工、赶工而忽视安全防护。要加强员工教育和节假日期间的安全管理，重点排查用电安全、临边洞口防护、火灾预防措施及消防设施配备、民工留住现象等，

全力预防火灾、触电、人员高处坠落等恶性事故发生。

## **6、提高政治站位，认清扬尘防治工作严峻形势**

各项目参建单位及全行业从业人员要进一步提高政治站位，统一思想，充分认识到做好建筑工地扬尘防治工作的重要性和紧迫性，强化建筑工程施工现场扬尘治理措施和设施的落实，提升管理水平，将扬尘防治纳入建筑施工长效管理，全力完成省环保专项督察反馈问题的整改。同时，在巩固建筑工地秋冬季大气污染防治“百日攻坚”行动成效的基础上，建筑工地各责任单位还要在2022年1月至3月继续积极开展关键时刻的大气污染及建筑施工扬尘防治工作，严格落实扬尘防治主体责任，高标准执行强化管控和建筑施工扬尘防治“六个百分百”要求，确保高质量完成今冬明春空气环境质量目标任务。

附件：

1. 武进区2021年第二次建筑市场综合大检查综合表扬项目名单

2. 武进区2021年第二次建筑市场综合大检查综合反面典型案例名单

3. 武进区2021年第二次建筑市场综合大检查单项表扬单位和个人名单

4. 常州市2021年第二次建筑市场综合大检查单项反面典型案例名单

(此页无正文)。

常州市武进区住房和城乡建设局

2021年12月27日



(此件公开发布)

---

常州市武进区住房和城乡建设局办公室

2021年12月27日印发

---